

PATVIRTINTA  
Panevėžio teritorinės ligonių kasos  
direktorius Jono Narbuto  
2006 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. V-109

## **PANEVĖŽIO TERITORINĖS LIGONIŲ KASOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA**

### **I. BENROSIOS NUOSTATOS**

1. Programos misija – šalinti prielaidas Privalomojo sveikatos draudimo fondo (toliau – PSDF) biudžeto lėšų neteisėtam, nepagrįstam panaudojimui bei korupcijai Panevėžio teritorinėje ligonių kasoje (toliau – Panevėžio TLK) atsirasti ir plisti, kontroliuoti ir siekti, kad visos PSDF lėšos, skiriamos sveikatos apsaugai, būtų panaudojamos kokybiškoms sveikatos priežiūros paslaugoms, pacientų teisėms ir laisvėms užtikrinti.
2. Korupcijos prevencijos Panevėžio TLK programa parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. sausio 17 d. nutarimu Nr. IX – 711 (Žin., 2002, Nr. 10-355, 2006, Nr. 8-283) patvirtinta Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija programa, Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu (Žin., 2002, Nr. 57-2297), Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 “Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo” (Žin., 2002, Nr. 98-4339), Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 607 “Dėl Padalinių ir asmenų, valstybės ir savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklių patvirtinimo” (Žin., 2004, Nr. 83-3015), Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2006 m. kovo 23 d. įsakymu Nr. V-207 “Dėl Korupcijos prevencijos sveikatos sistemoje programos patvirtinimo” (Žin., 2006, Nr. 34-12230), Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos 2006 m. birželio 16 d. įsakymu Nr. 1K-92 “Dėl Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos korupcijos prevencijos programos patvirtinimo”.
3. Korupcija – valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens tiesioginis ar netiesioginis siekimas, reikalavimas arba priėmimas turinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal einamas pareigas, taip pat valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens veiksmai arba neveikimas siekiant, reikalaujant turinės ar kitokios asmeninės naudos sau arba kitam asmeniui ar šią naudą priimant, taip pat tiesioginis ar netiesioginis siūlymas ar suteikimas valstybės tarnautojui, jam prilygintam asmeniui turinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens einamas pareigas, taip pat tarpininkavimas darant šioje dalyje nurodytas veikas (Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos įstatymas, Žin., 2000, Nr. 41-1162) ir Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos (toliau – VLK) 2006 m. birželio 16 d. įsakymas Nr. 1K-92 “Dėl Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos korupcijos prevencijos programos patvirtinimo”.
4. Korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos – kyšininkavimas, tarpininkavimas, papirkimas, kitos nusikalstamos veikos, jeigu jos padarytos viešojo administravimo sektoriuje arba teikiant viešąsias paslaugas siekiant sau ar kitiems asmenims naudos: piktnaudžiavimas tarnybine padėtimi arba įgaliojimų viršijimas, piktnaudžiavimas oficialiais įgaliojimais, dokumentų ar matavimo priemonių suklastojimas, sukčiavimas, turto pasisavinimas ar iššvaistymas, tarnybos paslapties atskleidimas, komercinės paslapties atskleidimas, neteisėtų duomenų apie pajamas, pelną ar turtą pateikimas, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimas, kišimasis į valstybės tarnautojo ar viešojo administravimo funkcijas atliekančio asmens veiklą ar kitos nusikalstamos veikos, kai tokių veikų padarymu siekiama ar reikalaujama kyšio, papirkimo arba nuslėpti ar užmaskuoti kyšininkavimą ar papirkimą (Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymas, Žin., 2002, Nr. 57-2297).

## **II. KORUPCIJOS PRIELAUDŲ IR APLINKOS ANALIZĖ, GALIMOS KORUPCIJOS PASEKMĖS**

5. Bendrosios korupcijos prielaidos Panevėžio TLK:
  - 5.1. socialinės;
  - 5.2. teisinės;
  - 5.3. institucinės;
  - 5.4. struktūrinės;
  - 5.5. visuomenės pilietiškumo stoka;
  - 5.6. išorinių veiksnių;
6. Specifinės prielaidos TLK sistemoje (viešieji pirkimai ir užsakymai; PSDF biudžeto lėšų skirstymas, žalos PSDF biudžetui dydžio nustatymas ir išieškojimas TLK kompetencijos ribose ir pan.)
7. Galimos korupcijos pasekmės, nevykdant veiksmingos ir kryptingos korupcijos prevencijos politikos, korupcijos reiškiniai gali pažeisti visuomeninius santykius Panevėžio TLK, dėl ko gali:
  - 7.1. sumažėti Panevėžio TLK veiklos veiksmingumas ir dėl to pablogėti teikiamų paslaugų kokybė;
  - 7.2. atsirasti socialinė įtampa;
  - 7.3. sumažėti pacientų pasitikėjimas Panevėžio TLK;
  - 7.4. pablogėti viešojo administravimo kokybė.
8. Atsižvelgiant į šias pasekmes ir aiškiai suvokiant korupcijos pasireiškimo galimybes, galima numatyti veiksmingas korupcijos prevencijos programos poveikio priemones.
9. Panevėžio TLK vykdomos funkcijos yra priskiriamos prie veiklos sričių, kuriose galimas korupcijos pasireiškimas.
10. Atsižvelgiant į LR SAM atliktą korupcijos tikimybės vertinimą sveikatos sistemoje, kuriame išskirtos veiklos sritys ir funkcijos bei sveikatos sistemos subjektai, kuriuose galima korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatomos Panevėžio TLK veiklos funkcijos, sritys, kuriose galimas korupcijos pasireiškimas:
  - 10.1. pagrindinės funkcijos – priežiūros ir kontrolės vykdymas;
  - 10.2. Privalomojo sveikatos draudimo fondo (toliau – PSDF) biudžeto lėšų dalies, skirtos Panevėžio TLK, skirstymas ;
  - 10.3. viešieji pirkimai ir užsakymai;
  - 10.4. administracinių teisės pažeidimų nustatymas, protokolų surašymas, baudų skyrimas.
  - 10.5. žalos PSDF biudžetui dydžio nustatymas ir išieškojimas TLK kompetencijos ribose.

## **III. KORUPCIJOS PREVENCIJOS BENDRIEJI TIKSLAI IR UŽDAVINAI**

11. Korupcijos prevencija Panevėžio TLK – galimos korupcijos priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, įgyvendinant korupcijos prevencijos programos vykdymo priemonių planą, taip pat poveikis Panevėžio TLK valstybės tarnautojams ir darbuotojams, siekiant atgrasinti nuo galimos korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos.
12. PSDF lėšų neteisėto, nepagrįsto gavimo ir panaudojimo prevencija Panevėžio TLK – galimų PSDF lėšų neteisėto, nepagrįsto panaudojimo priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, įgyvendinant prevencijos programos vykdymo priemonių planą.
13. Bendrieji tikslai:
  - 13.1. korupcijos prevencijos Panevėžio TLK programos tikslas – kryptingos korupcijos prevencijos politikos vykdymas, skaidresnės, veiksmingesnės ir viešesnės Panevėžio TLK valstybės tarnautojų bei darbuotojų veiklos užtikrinimas;
  - 13.2. korupcijos prielaidų išaiškinimas ir šalinimas, nes programa pagrįsta korupcijos prevencijos principais, bendradarbiavimu su visuomene, jos švietimu ir parama bei teisės pažeidimų tyrimu;

- 13.3. veiksmingos korupcijos prevencijos siekimas ir bendros antikorupcinės kultūros ugdymas Panevėžio TLK;
- 13.4. neišvengiamos atsakomybės už neteisėtus veiksmus principo įgyvendinimas;
- 13.5. programoje numatytas priemonės sieti su socialinių problemų sprendimu ir visuomenės apsauga nuo esamų ir atsirandančių korupcijos prielaidų Panevėžio TLK. Visokeriopai ginti visuotinai pripažįstamas žmogaus, kaip paciento, teises ir laisves, Panevėžio TLK valstybės tarnautojų ir darbuotojų teises ir laisves ir nepažeisti nekaltumo prezumpcijos.
14. Svarbiausi korupcijos prevencijos Panevėžio TLK programos uždaviniai:
  - 14.1. nustatyti ir šalinti korupcijos prielaidas;
  - 14.2. užtikrinti Panevėžio TLK veiklą reglamentuojančių teisės aktų skaidrumą: kasmet analizuoti iš fizinių ir juridinių asmenų gaunamus skundus (prašymus, pareiškimus ir kt.) ir parengti pasiūlymus dėl Panevėžio TLK reglamentuojančių teisės aktų tobulinimo;
  - 14.3. teikti informaciją valstybės tarnautojų ir juridinių asmenų registrams apie valstybės tarnautojus, kurie patraukti administracinėn atsakomybėn už sunkius tarnybinius nusižengimus, susijusius su Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo reikalavimų pažeidimu, padarytus siekiant gauti neteisėtų pajamų ar privilegijų sau ar kitiems asmenims;
  - 14.4. rinkti informaciją apie išaiškintus korupcijos atvejus Panevėžio TLK. Analizuoti ir, jei reikia, suderinus su Panevėžio TLK direktoriumi, pavišinti kitiems Panevėžio TLK valstybės tarnautojams ir darbuotojams bei žiniasklaidoje teisės aktų nustatyta tvarka;
  - 14.5. didinti valstybės tarnautojų ir darbuotojų atsakomybę ir atskaitomybę. Sudaryti sąlygas Panevėžio TLK valstybės tarnautojams ir darbuotojams tobulintis Lietuvos viešojo administravimo institute ir ES organizuojamuose kursuose;
  - 14.6. bendradarbiauti su Specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT), VLK, LR Sveikatos apsaugos ministerija, kitomis ministerijomis ir valstybės institucijomis, dalyvaujant įvairiuose dalykiniuose susitikimuose bei keičiantis informacija apie taikomas korupcijos prevencijos priemones ir jų veiksmingumą;
  - 14.7. teikti siūlymus VLK dėl paslaugų apmokėjimo ir kainų skaičiavimo metodikų tobulinimo;
  - 14.8. užtikrinti PSDF biudžeto skirstymo skaidrumą;
  - 14.9. užtikrinti sveikatos priežiūros paslaugų teikimo, ekonominio veiksmingumo ir PSDF biudžeto lėšų panaudojimo kontrolę;
  - 14.10. teikti siūlymus dėl sveikatos draudimo sistemos tobulinimo;
  - 14.11. užtikrinti korupcijos prevencijos Panevėžio TLK priemonių taikymą ir tinkamą šios programos priemonių įgyvendinimo administravimą bei kontrolę.

#### **IV. VISUOMENĖS ĮTRAUKIMAS Į KORUPCIJOS PREVENCIJOS PANEVĖŽIO TLK PROGRAMOS ĮGYVENDINIMĄ**

15. Norint į Korupcijos prevencijos Panevėžio TLK programą įtraukti visuomenę, reikia:
  - 15.1. skatinti glaudesnę ir aktyvesnę Panevėžio TLK bendradarbiavimą su visuomene, ugdant visuomenės narių pilietinę sąmonę ir nepakantumą negerovėms, kad valstybės tarnautojai ir kiti darbuotojai neturėtų galimybių atstovauti tik kokios nors interesų grupės interesams;
  - 15.2. informuoti visuomenę apie Panevėžio TLK vykdomą korupcijos prevencijos programą per žiniasklaidą. Panevėžio TLK internetinėje svetainėje [paneveziotlk@vlk.lt](mailto:paneveziotlk@vlk.lt) skelbti Korupcijos prevencijos programą ir jos įgyvendinimo priemonių planą bei nuolat atnaujinti ten skelbiamą informaciją;
  - 15.3. skatinti Panevėžio TLK valstybės tarnautojus ir darbuotojus bei kitus šalies gyventojus pranešti apie korupcinius teisės pažeidimus. Sudaryti sąlygas telefonu, internetu, anonimiškai pranešti apie korupcinius teisės pažeidimus. Analizuoti surinktą informaciją iš gyventojų ir teikti pasiūlymus dėl galiojančių teisės aktų tobulinimo, keitimo. Informuoti Panevėžio TLK direktorių, VLK direktorių, sveikatos apsaugos ministrą, STT apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas.

## **V. KORUPCINIŲ TEISĖS PAŽEIDIMŲ TYRIMAS**

16. Siekiant veiksmingo korupcinių teisės pažeidimų tyrimo, būtina:

- 16.1. sudaryti sąlygas Panevėžio TLK valstybės tarnautojams ir darbuotojams, kitiems visuomenės piliečiams anonimiškai pranešti Panevėžio TLK direktoriui, VLK direktoriui ar Sveikatos apsaugos ministerijai savo įtarimus dėl galimos valstybės tarnautojų ar darbuotojų korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos;
- 16.2. reguliariai tirti skundus, pareiškimus dėl galimų korupcijos atvejų bei vertinti pasiūlymus dėl korupcijos prevencijos. Išsamiai ir objektyviai analizuoti pagrįstus įtarimus dėl Panevėžio TLK valstybės tarnautojų ir darbuotojų korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos ir atlikti savo kompetencijos tyrimus;
- 16.3. išaiškinus ar pasitvirtinus informacijai apie korupcijos faktą bei esant įtarimui dėl galimos korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos, informuoti Panevėžio TLK direktorių ir apie tai pranešti STT;
- 16.4. nuolat bendradarbiauti su korupcinius nusikaltimus tiriančia valstybės institucija – STT.

## **VI. KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS**

17. Korupcijos prevencijos programos Panevėžio TLK uždaviniams įgyvendinti sudaromas programos priemonių vykdymo planas, kuris nustato uždavinius, tikslus, priemones, jų vykdymo terminus bei vykdytojus.
18. Korupcijos prevencijos programos priemonių vykdymo planas yra šios programos priedas ir neatskiriama dalis.

## **VII. KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO VERTINIMAS**

19. Korupcijos prevencijos Panevėžio TLK programos ir kontrolės veiklos rezultatai turi būti vertinami vadovaujantis kiekybiniais ir kokybiniais rodikliais:
  - 19.1. Korupcijos prevencija:
    - 19.1.1. atliktų korupcijos tikimybės vertinimų skaičius;
    - 19.1.2. atliktų korupcijos rizikos vertinimų skaičius (atlieka STT);
    - 19.1.3. korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo veiksmų plano vykdymas:
      - 19.1.3.1. įvykdytų veiksmų plano priemonių skaičius;
      - 19.1.3.2. neįvykdytų veiksmų plano priemonių skaičius;
      - 19.1.3.3. pateiktų rekomendacijų keisti įstatymus, kitus teisės aktus, procedūrų nuostatas skaičius;
      - 19.1.3.4. priimtų rekomendacijų keisti įstatymus, kitus teisės aktų, procedūrų nuostatas skaičius;
      - 19.1.3.5. veiksmų plano įgyvendinimas nustatytais terminais.
  - 19.2. Teisės pažeidimų tyrimas:
    - 19.2.1. ištirtų pažeidimų, susijusių su korupcija, skaičius;
    - 19.2.2. oficialių pranešimų apie tariamus pažeidimus ir ištirtų pažeidimų santykis;
    - 19.2.3. anonimiškų ir oficialių pranešimų apie tariamus pažeidimus santykis;
  - 19.3. Visuomenės švietimas ir parama:
    - 19.3.1. straipsnių spaudos leidiniuose, pranešimų konferencijose, seminaruose, darbo posėdžiuose skaičius;
    - 19.3.2. pranešimų spaudai, viešų pranešimų atlikus analizę, nustačius korupcijos atvejus, skaičius.

## **VIII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS**

20. Korupcinė situacija vertinama ir korupcijos prevencijos programos nuostatos bei jos vykdymo priemonių planas peržiūrimi kas dveji metai.

21. Korupcijos prevencijos programa, jei reikia gali būti papildoma ir dažniau.
22. Atsiradus neaiškumams dėl šios programos, vadovaujamosi LR Sveikatos apsaugos ministerijos Korupcijos prevencijos sveikatos sistemoje programos nuostatomis.

**PANEVĖŽIO TERITORINĖS LIGONIŲ KASOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS  
PROGRAMOS PRIEMONIŲ  
2007 – 2008 METŲ PLANAS**

<b>Eil. Nr.</b>	<b>Priemonės pavadinimas</b>	<b>Tikslas</b>	<b>Įvykdymo laikas</b>	<b>Atsakinga institucija</b>
1.	Asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją ir kontrolę, paskyrimas (Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 16 str. 1 dalis, Žin., 2002, Nr. 57-2297)	Užtikrinti korupcijos prevencijos Panevėžio TLK priemonių vykdymą	2007 m. vasaris	Panevėžio TLK direktorius
2.	Patvirtintos korupcijos prevencijos programos kopijos bei informacijos apie asmenis, atsakingus už korupcijos prevenciją ir kontrolę, pateikimo Valstybinei ligonių kasai prie Sveikatos apsaugos ministerijos		2007 m. kovas	Panevėžio TLK direktorius
3.	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Panevėžio TLK skyriuose	Nustatyti veiklos sritis, kuriose galimi korupcijos reiškiniai	Kiekvienų metų I-as ketvirtis	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
4.	Motyvuotų išvadų dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės Panevėžio TLK parengimas	Laiku pateikti informaciją apie korupcijos pasireiškimo tikimybę	Kiekvienų metų I-as ketvirtis	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
5.	Motyvuotos išvados, dėl korupcijos tikimybės, pasirašytos Panevėžio TLK direktoriaus, bei dokumentų, pagrindžiančių korupcijos pasireiškimo tikimybę, pateikimas Specialiųjų tyrimų tarnybai		Kiekvienų metų spalio	Panevėžio TLK direktorius
6.	Sąnarių endoprotezavimo paslaugų teikimo organizavimo asmens sveikatos priežiūros įstaigose, teikiančiose tokias paslaugas, įvertinimas	Nustatyti galimas korupcijos prielaidas	Pagal atskirą kontrolės planą – grafiką	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
7.	Akių lęšiukų implantavimo paslaugų teikimo organizavimo asmens sveikatos priežiūros įstaigose, teikiančiose tokias paslaugas, įvertinimas	Nustatyti galimas korupcijos prielaidas	Pagal atskirą kontrolės planą – grafiką	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
8.	Pacientų apklausa, dėl asmens sveikatos priežiūros įstaigose teikiamų paslaugų teikimo organizavimo bei prieinamumo	Nustatyti galimas korupcijos prielaidas	Pagal atskirą planą – grafiką	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
9.	Piliečių apklausa pagal Panevėžio TLK patvirtintą Piliečių ir kitų	Nustatyti galimas korupcijos prielaidas,	Pasirinktinai bet ne	Panevėžio TLK administravimo

	asmenų aptarnavimo Panevėžio teritorinėje ligonių kasoje tvarką	asmenų aptarnavimo kokybei gerinti	rečiau, kaip kartą per metus	skyriaus vedėja
10.	Skundų, pareiškimų dėl galimų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų bei pasiūlymų dėl korupcijos prevencijos nagrinėjimas	Išnagrinėti skundų, pareiškimų atsiradimo priežastis ir nustatyti jų pašalinimo priemones	Gavus skundą, pareiškimą, pasiūlymą	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
11.	Skundų (prašymų, pareiškimų) sveikatos priežiūros kokybės ir prieinamumo bei kitais klausimais, gautų Panevėžio TLK per metus, analizė, išvadų parengimas ir pasiūlymų formulavimas	Išnagrinėti skundų, pareiškimų atsiradimo priežastis ir nustatyti jų pašalinimo priemones	Kiekvienų metų I-as ketvirtis	Panevėžio TLK atsakingi asmenys
12.	Informacijos pateikimas Valstybės tarnautojų registruui apie asmenis, dirbančius Panevėžio TLK, LR Korupcijos prevencijos įstatymo nustatytais pagrindais	Vykdyti korupcijos prevencijos įstatymo 11 str. reikalavimus	Korupcijos prevencijos įstatymo 11 str. Nurodytais atvejais	Panevėžio TLK Administravimo skyriaus vedėja
13.	Informacijos Panevėžio TLK svetainės internete skiltyje "Korupcijos prevencija" patikslinimas ir naujos informacijos rengimas	Šviesti ir informuoti visuomenę, viešinti informaciją apie korupcijos prevencijos priemones Panevėžio TLK, bei nustatytus, korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas	Pagal poreikį	Panevėžio TLK Administravimo skyrius
14.	Panevėžio TLK valstybės tarnautojų ir darbuotojų mokymas korupcijos prevencijos klausimais	Ugdyti antikorporacinę kultūrą	Pagal mokymų planą	Panevėžio TLK Administravimo skyriaus vedėja
15.	Panevėžio TLK valstybės tarnautojų ir darbuotojų privačių ir viešųjų interesų derinimo kontrolė	Išvengti privačių ir viešųjų interesų konflikto	Nuolat	Panevėžio TLK direktorius, Administravimo skyriaus vedėja
16.	Sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumo, kokybės ir pateikimo apmokėjui kontrolė, atitikimo galiojantiems teisės aktams kontrolė	Užtikrinti veiksmingas ir prieinamas sveikatos priežiūros paslaugas	Nuolat pagal atskirą kontrolės planą ir pagal poreikį	Panevėžio TLK direktoriaus atskirais įsakymais paskirti asmenys
17.	Kompensuojamų vaistų išlaidų pokyčio vertinimas, išlaidų pagrįstumo vertinimas	Užtikrinti PSDF biudžeto lėšų vaistams monitoringą	Nuolat pagal atskirą kontrolės planą ir pagal poreikį	Panevėžio TLK direktoriaus atskirais įsakymais paskirti asmenys
18.	Ketvirčio, pusmečio ir metų Panevėžio TLK veiklos ataskaitų teikimas Valstybinei ligoni; kasai prie SAM	Užtikrinti PSDF biudžeto pajamų ir išlaidų kontrolę	Kasmet, nustatytais terminais	Teritorinė ligonių kasa

